Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres

Aan:
Het College van burgemeester en wethouders Staphorst
De burgemeester en de secretaris
postbus 2
7950 AA Staphorst

Directie Bestuur, Democratie en Financiën
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2015-0000312216

Uw kenmerk
UIT/15-0584709903
Zaaknummer:
Z09903

Datum 5 juni 2015
Betreft Reactie op brief 'gevolgen invoering objectief model Wmo en Jeugd'

Geachte heren Alssema en Rossen,

Ik heb kennisgenomen van uw brief waarin u blijk geeft van uw zorgen omtrent de objectieve verdelingen van de nieuwe budgetten samenhangend met de Wmo 2015 en de Jeugdwet. U spreekt in de brief uw bezorgdheid uit over de voorgestelde objectieve verdeelmodellen Wmo 2015 en Jeugdwet, en de grote nadelige herverdeeleffecten als gevolg daarvan voor uw gemeente. Deze verdeelmodellen zijn gezamenlijk met het Ministerie van VWS ontwikkeld. Graag licht ik in deze brief het beleid van het kabinet toe in reactie op de zorgen die u uit.

De macrobudgetten die zijn overgedragen vanwege de invoering van de Wmo en de Jeugdwet zullen vanaf 2016 objectief worden verdeeld volgens de hiervoor ontwikkelde verdeelmodellen. Hierover heeft bestuurlijk besluitvorming plaatsgevonden met de VNG. In 2015 worden de budgetten historisch verdeeld. Tevens is afgesproken dat er een ingroeiregeling komt om gemeenten geleidelijk toe te laten groeien naar het niveau van de verdeelmodellen. De gemeenten worden op deze wijze zo veel mogelijk in staat gesteld te anticiperen op hun nieuwe verantwoordelijkheden en het daarbij horende budget.

In een objectieve verdeling wordt gekeken naar de kosten die gemeenten maken op grond van hun objectieve kenmerken. Er is onderzoek gedaan naar onder andere de sociaal-economische aspecten en de gezondheidstoestand in gemeenten gecombineerd met de uitvoering van de nieuwe gemeentelijke verantwoordelijkheden. Daarnaast worden historische prijs- en inkoopeffecten geneutraliseerd zodat gemeenten in staat worden gesteld een gelijk voorzieningenniveau te kunnen bieden aan hun burgers. Deze analyses hebben tot de objectieve verdelingen geleid die tegemoet komen aan de verwachte kosten die gemeenten zullen hebben bij de uitvoering van hun nieuwe verantwoordelijkheden. Zowel de Rfv en VNG hebben positief advies uitgebracht en ondersteunen de invoering van de objectieve verdeelmodellen van WMO en Jeugd. Zij geven enkele aanbevelingen en ontwikkelpunten mee die ik in beschouwing zal nemen. In april zijn de Tweede Kamer en gemeenten geïnformeerd over onder andere de verdeling van de budgetten. [1]

---

1 Kenmerk: 759148- 135914-DMO

Uw gemeente kampt met een groot herverdeeleffect ten opzichte van de historische budgetten. Zoals ook de Raad voor de financiële verhoudingen in zijn advies aangeeft, zijn de historische budgetten gebaseerd op een gereconstrueerde verdeling en een indicatie van de werkelijke uitgaven van gemeenten. De kosten voor gemeenten moeten zich nog uitkristalliseren en kennen een bepaalde dynamiek. Gemeenten zijn met de decentralisatie immers verantwoordelijk voor een nieuwe taak en zullen deze verantwoordelijkheid naar eigen inzicht invullen.

Het kabinet is zich ervan bewust dat gemeenten met een nadelig herverdeeleffect voldoende tijd nodig hebben om hun beleid en uitvoering aan te passen aan de beschikbare budgetten. Daartoe is ook een werkgroep ingesteld waaraan naast BZK vertegenwoordigers van de ministeries van VWS, SZW, VenJ en Financiën, de Rfv, de VNG en enkele gemeenten hebben deelgenomen. De werkgroep had de opdracht een overgangsregeling voor de integratie-uitkering Sociaal domein op te stellen, rekening houdend met de doelstelling van alle gemeenten die de verantwoordelijkheden binnen de nieuwe financiële kaders moeten uitvoeren. Tijdens het proces zijn verschillende ingroeivarianten bekeken en is er ook gekeken naar de scope van het ingroeimodel. Na zorgvuldige afstemming met alle betrokken partijen is ervoor gekozen om de nadelen voor zowel jeugd als de Wmo gedurende vier jaar te beperken tot maximaal 15 euro per jaar. Gemeenten met een groter nadeel ontvangen een suppletie, afzonderlijk voor jeugd en de Wmo. Gemeenten zijn hierover geïnformeerd in de meicirculaire 2015 van het gemeentefonds.

Met het oog op een overgangsregeling waarbinnen de effecten van het sociaal domein en het groot onderhoud worden meegenomen is een overkoepelende overgangsregeling ontwikkeld: de cumulatieregeling gemeentefonds. De regeling is gebaseerd op een eerdere bestuurlijke afspraak van het Rijk en de VNG dat negatieve herverdeeleffecten in het gemeentefonds niet uitgaan boven € 15 per inwoner per jaar. Ook hierover zijn gemeenten inmiddels geïnformeerd.

Het kabinet onderkent goed de opgave van gemeenten. In het licht van de decentralisaties is dit zowel in beleidsinhoudelijk als in financieel opzicht een opgave. Ik hecht eraan te benadrukken dat de verdeelmodellen die nu ontwikkeld zijn met het oog op de decentralisaties geëvalueerd worden. De kosten van gemeenten worden gemonitord via het jaarlijkse Periodiek Onderhoudrapport, CBS gegevens en de VNG monitor. Ik kan niet vooruitlopen op de uitkomsten hiervan, maar zoals gebruikelijk in het gemeentefonds worden verdeelformules aangepast als daar aanleiding voor is.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk